GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă *"Lege privind înfiinţarea Agenţiei Naţionale pentru Administrarea şi Valorificarea Creanţelor"*, iniţiată de doamna senator Simona Marinescu.

I. Principalele reglementări

1. Actul normativ iniţiat îşi propune să reglementeze în mod unitar întreaga activitate pe care o presupune valorificarea creanţelor, indiferent de natura lor juridică, de proveniență, de subiecţii de drept implicaţi şi de posibilităţile de recuperare.

2. Propunerea legislativă doreşte să reglementeze administrarea şi valorificarea următoarelor tipuri de creanţe:

- creanţe bugetare deţinute asupra agenţilor economici, indiferent de forma de proprietate asupra capitalului, de către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale, precum şi de către bugetele fondurilor speciale;

- creanțele societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, ale regiilor autonome, societăților sau companiilor naționale, creanțele bancare rezultate din credite contractate de agenții economici cu bănci cu capital integral sau majoritar de stat, devenite exigibile până la data de 1 iulie 2001;

- creanțe deținute de agenți economici cu capital privat asupra unor societăți comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, regii autonome ori companii naționale, ori active bancare rezultate ca urmare a contractării unor credite neperformante de agenți economici cu capital integral sau majoritar de stat, cu bănci cu capital privat;

- creanțe bancare.

II. Observații pe text

1. În condițiile în care dreptul comun stabileşte modalitățile de executare, voluntare sau silită, a creanțelor, chiar şi în procedură specială pentru creanțele bugetare, prin crearea unui astfel de organism se poate ajunge la un paralelism, nefiind respectate prevederile art. 14 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, care impun evitarea instituirii aceloraşi reglementări în două sau mai multe acte normative.

În acest domeniul de activitate există deja reglementări cum ar fi: Ordonanța Guvernului nr. 11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, aprobată prin Legea nr. 108/1996, cu modificările şi completările ulterioare sau Ordonanța Guvernului nr. 55/1999 privind executarea silită a creanțelor bancare neperformante preluate la datoria publică internă.

2. La redactarea textului propunerii nu a fost avută în vedere deosebirea dintre creanțele bugetare (provenind din impozite, taxe, contribuții, amenzi şi alte sume care reprezintă resurse financiare publice) care au caracter public şi creanțele entităților cu capital de stat, ambele categorii de creanțe fiind tratate în acelaşi mod.

3. În propunere se prevede faptul că obiect al administrării şi valorificării de către Agenție îl constituie *numai creanțe*, în timp ce obiect al preluării şi valorificării de către OVAB, a cărui activitate urmează a fi încorporată în activitatea Agenției, îl constituie şi *alte active,* potrivit Ordonanței de Urgență nr. 51/1998.

4. Textul creează confuzii în ceea ce priveşte natura preluării de către Agenţie a creanţelor care fac obiectul reglementării, implicit la titularii acestora după preluare. Astfel, din denumirea Agenţiei, precum şi din art. 1 alin. (1), art. 9 alin. (1) lit. b) ale propunerii rezultă că preluarea se face în scopul administrării şi valorificării creanţelor, Agenţia acţionând în contul titularilor acestora, în timp ce art. 4 alin. (1) dispune că între titularii de creanţe şi Agenţie are loc o cesiune de creanţe, ceea ce presupune transmiterea proprietăţii asupra creanţelor respective, titularul creanţei devenind Agenţia.

5. Deşi scopul Agenţiei este acela de administrare şi valorificare a creanţelor, din textul art. 13 alin. (2) lit. b) rezultă că aceasta poate desfăşura orice alte activităţi generatoare de venituri, cu titlu obişnuit (*"factoring sau alte activităţi prestate de Agenţie în favoarea terţilor pe bază de contract"*). O astfel de prevedere schimbă natura Agenţiei, din organ de specialitate al administraţiei publice de stat în agent economic.

6. Instituirea unui comitet de supraveghere a activităţii economico-financiare la debitor, potrivit art. 4 alin. (2), generează imaginea unei proceduri instituite în condiţiile unei încetări a plăţilor, ceea ce poate fi nereal, iar , pe de altă parte, măsurile luate de comitet ar putea conduce la ingerinţe în activitatea economico-financiară şi decizională a debitorilor. Propunerea legislativă nu prevede nici o limită de competenţă a acestui comitet.

7. Cu referire la art. 11 al propunerii, precizăm că primul ministru nu ar putea conduce Consiliul de Supraveghere şi Îndrumare al Agenţiei întrucât Agenţia este, potrivit art. 1 alin. (1), în subordinea Guvernului şi în coordonarea directă a primului ministru.

8. Din cuprinsul art. 15 nu rezultă cu claritate ce organ de specialitate este abilitat cu verificarea de fond a activităţii Agenţiei.

9. Având în vedere conţinutul art. 17 al propunerii, ar fi necesare prevederi îndestulătoare, fără a se face, în paralel, trimiteri de completare la prevederile altor acte normative, cum ar fi Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 51/1998.

10. Propunerea nu conţine nici un capitol dedicat dispoziţiilor tranzitorii pentru clarificarea situaţiilor născute sub imperiul legii vechi, în

conformitate cu dispoziţiile art. 50 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

11. Precizăm că în Programul de guvernare, la capitolul III, punctul 3.2.1, privind politica bugetară se prevede *"restructurarea datoriei publice interne, în scopul reducerii serviciului aferent acesteia, prin recuperarea imediată a creanţelor statului la niveluri cât mai apropiate de valoarea lor nominală, actualizată la zi. În acest context se va îmbunătăţi legislaţia de profil atât în direcţia accelerării procedurilor juridice în domeniu, cât şi în ceea ce priveşte competenţele şi obligaţiile Agenţiei de Valorificare a Activelor Bancare"*, astfel încât, prevederile unui viitor proiect de act normativ cu acest obiect de reglementare, vor trebui corelate şi cu Programul de activitate al Ministerului Finanţelor Publice, care face parte din Planul de acţiune al Programului de guvernare pe perioada 2001-2004.

12. Potrivit Programului legislativ al Guvernului pentru perioada 2001-2004, Ministerul Finanţelor Publice finalizează proiectul de Lege privind realizarea creanţelor bugetare, care prevede măsuri menite să sporească gradul de colectare a veniturilor statului.

Menţionăm că în nici una dintre ţările Comunităţii Europene nu există o agenţie care să administreze şi să gestioneze creanţele statului în totalitate şi care să se substituie organului fiscal.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Faţă de cele prezentate, **Guvernul consideră că această propunere legislativă nu poate fi susţinută în forma prezentată.**

Cu stimă,

Prim-Ministru

Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Preşedintele Senatului